União do Oeste – SC

Estudo de Viabilidade Técnica e Econômico-Financeira

Concessão dos Serviços de Água e Esgoto

Horizonte: 2026 – 2055 (30 anos)

Audiência Pública

Marco Legal do Saneamento

A concessão está estruturada em aderência ao Novo Marco Legal do Saneamento Básico, instituído pela Lei nº 14.026/2020, que atualizou a Lei nº 11.445/2007 e reforçou a necessidade de metas contratuais, regulação, fiscalização e sustentabilidade econômico-financeira dos serviços.

1. **Universalização:** os contratos devem prever metas para atendimento de **99% da população com água potável** e **90% com coleta e tratamento de esgoto até 31 de dezembro de 2033**.

2. **Contratualização das metas:** a prestação dos serviços deve estar vinculada a obrigações claras de expansão, qualidade, continuidade, eficiência e melhoria operacional.

3. **Sustentabilidade econômico-financeira:** o modelo deve demonstrar capacidade de custear operação, manutenção, investimentos, regulação e remuneração adequada do capital.

4. **Regulação e fiscalização:** a concessão deve observar mecanismos de acompanhamento, indicadores de desempenho e repartição objetiva de riscos.

5. **Segurança jurídica:** o edital e seus anexos organizam as condições para seleção da concessionária e execução contratual em conformidade com as diretrizes nacionais do saneamento.

Diagnóstico

Sistema de Água – necessidades identificadas

- **Captação:** água que abastece o município é oriunda de poços
- **Redes de Distribuição:** ampliação e renovação ao longo do horizonte, conforme crescimento populacional
- **Hidrômetros:** substituição e padronização do parque
- **Controle de Perdas:** as perdas de água constituem ponto relevante do diagnóstico operacional, associadas tanto a perdas físicas quanto aparentes.
- **Reservatório:** sistema conta com unidade de reservação.
- Atualmente a Companhia Catarinense de Águas e Saneamento – CASAN faz a operação do Sistema.

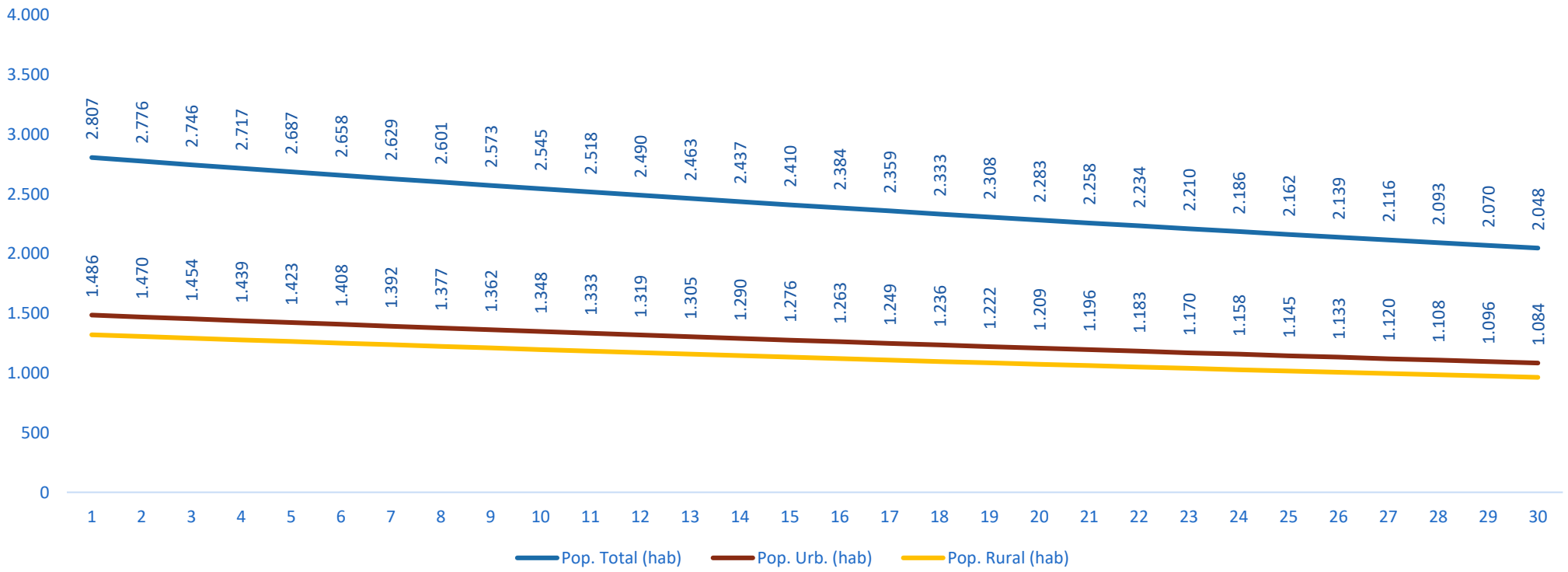


Esgotamento Sanitário

- O município não dispõe de sistema coletivo de esgotamento sanitário implantado na área urbana.
- O atendimento ocorre predominantemente por soluções individuais.

Projeções

Projeção Populacional



Projeções

Sistema de Abastecimento de Água

Ano	População (hab.)	Atendimento Água (%)	População Atendida (hab.)	Consumo Percapita (l/hab. X dia)	Índice de Perdas na Distribuição (%)	Vazão Média de Água (l/s)	Vazão de Perdas (l/s)	Vazão do dia de Maior Consumo (l/s)	Vazão da hora de maior Consumo (l/s)	Ligações Residenciais de Água (un.)	Incremento de Ligações Residenciais de Água (un.)	Economias Residenciais de Água (un.)	Incremento de Economias Residenciais de Água (un.)	Substituição de Ligações de Água (un.)	Extensão de Rede de Água (m)	Incremento de Rede de Água (m)	Substituição de Redes de Água (m)
1	1.486	95,50%	1.419	140	32,48%	2,30	1,11	4,98	6,35	586	0	659	0	0	28.980	151	0
2	1.470	96,00%	1.411	140	29,29%	2,29	0,95	4,64	6,01	583	0	656	0	3	29.131	150	58
3	1.454	96,50%	1.403	140	28,57%	2,27	0,91	4,55	5,91	580	0	653	0	3	29.281	150	59
4	1.439	97,00%	1.396	140	27,86%	2,26	0,87	4,46	5,82	578	0	650	0	3	29.431	150	59
5	1.423	97,50%	1.387	140	27,14%	2,25	0,84	4,37	5,72	575	0	647	0	3	29.581	150	59
6	1.408	98,00%	1.380	140	26,43%	2,24	0,80	4,29	5,63	572	0	644	0	3	29.731	150	59
7	1.392	98,50%	1.371	140	25,71%	2,22	0,77	4,20	5,54	570	0	641	0	3	29.881	151	60
8	1.377	99,00%	1.363	140	25,00%	2,21	0,74	4,13	5,45	567	0	638	0	3	30.032	0	60
9	1.362	99,00%	1.348	140	25,00%	2,18	0,73	4,08	5,39	562	0	632	0	3	30.032	0	60
10	1.348	99,00%	1.335	140	25,00%	2,16	0,72	4,04	5,33	557	0	627	0	1	30.032	0	0
11	1.333	99,00%	1.320	140	25,00%	2,14	0,71	3,99	5,27	552	0	621	0	1	30.032	0	0
12	1.319	99,00%	1.306	140	25,00%	2,12	0,71	3,95	5,22	548	0	616	0	1	30.032	0	0
13	1.305	99,00%	1.292	140	25,00%	2,09	0,70	3,91	5,17	543	0	611	0	1	30.032	0	0
14	1.290	99,00%	1.277	140	25,00%	2,07	0,69	3,86	5,10	538	0	605	0	1	30.032	0	0
15	1.276	99,00%	1.263	140	25,00%	2,05	0,68	3,82	5,05	534	0	600	0	1	30.032	0	0
16	1.263	99,00%	1.250	140	25,00%	2,03	0,68	3,79	5,00	529	0	595	0	1	30.032	0	0
17	1.249	99,00%	1.237	140	25,00%	2,00	0,67	3,74	4,95	525	0	590	0	1	30.032	0	0
18	1.236	99,00%	1.224	140	25,00%	1,98	0,66	3,70	4,89	520	0	585	0	1	30.032	0	0
19	1.222	99,00%	1.210	140	25,00%	1,96	0,65	3,66	4,83	516	0	580	0	1	30.032	0	0
20	1.209	99,00%	1.197	140	25,00%	1,94	0,65	3,62	4,79	511	0	575	0	1	30.032	0	0
21	1.196	99,00%	1.184	140	25,00%	1,92	0,64	3,58	4,73	507	0	570	0	1	30.032	0	0
22	1.183	99,00%	1.171	140	25,00%	1,90	0,63	3,54	4,68	503	0	565	0	1	30.032	0	0
23	1.170	99,00%	1.158	140	25,00%	1,88	0,63	3,51	4,63	498	0	560	0	1	30.032	0	0
24	1.158	99,00%	1.146	140	25,00%	1,86	0,62	3,47	4,58	495	0	556	0	1	30.032	0	0
25	1.145	99,00%	1.134	140	25,00%	1,84	0,61	3,43	4,53	491	0	552	0	1	30.032	0	0
26	1.133	99,00%	1.122	140	25,00%	1,82	0,61	3,40	4,49	487	0	548	0	1	30.032	0	0
27	1.120	99,00%	1.109	140	25,00%	1,80	0,60	3,36	4,43	483	0	543	0	1	30.032	0	0
28	1.108	99,00%	1.097	140	25,00%	1,78	0,59	3,32	4,38	480	0	539	0	1	30.032	0	0
29	1.096	99,00%	1.085	140	25,00%	1,76	0,59	3,29	4,34	476	0	535	0	1	30.032	0	0
30	1.084	99,00%	1.073	140	25,00%	1,74	0,58	3,25	4,29	472	0	531	0		30.032		

Projeções

Sistema de Esgotamento Sanitário

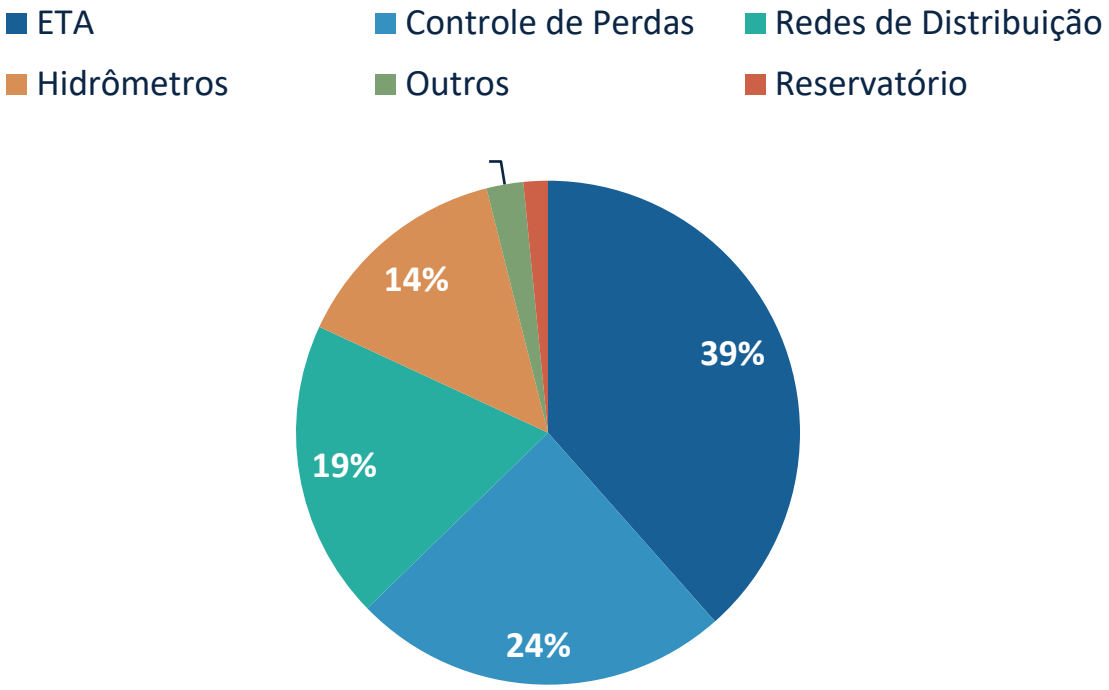
Ano	População (hab.)	Atendimento Esgoto (%)	População Atendida com Esgoto (hab.)	Ligações de Esgoto (un.)	Incremento de Ligações Residenciais de Esgoto (un.)	Economias de Esgoto (un.)	Incremento de Economias Residenciais de Esgoto (un.)
1	1.435	96,55%	1.385	470	0	531	0
2	1.419	96,55%	1.370	465	0	525	0
3	1.404	96,55%	1.355	459	0	519	0
4	1.410	98,00%	1.382	462	3	522	3
5	1.423	100,00%	1.423	465	3	526	4
6	1.408	100,00%	1.408	461	0	521	0
7	1.392	100,00%	1.392	456	0	515	0
8	1.377	100,00%	1.377	450	0	509	0
9	1.362	100,00%	1.362	446	0	504	0
10	1.348	100,00%	1.348	442	0	499	0
11	1.333	100,00%	1.333	436	0	493	0
12	1.319	100,00%	1.319	432	0	488	0
13	1.305	100,00%	1.305	427	0	483	0
14	1.290	100,00%	1.290	422	0	477	0
15	1.276	100,00%	1.276	418	0	472	0
16	1.263	100,00%	1.263	413	0	467	0
17	1.249	100,00%	1.249	409	0	462	0
18	1.236	100,00%	1.236	404	0	457	0
19	1.222	100,00%	1.222	400	0	452	0
20	1.209	100,00%	1.209	396	0	447	0
21	1.196	100,00%	1.196	391	0	442	0
22	1.183	100,00%	1.183	388	0	438	0
23	1.170	100,00%	1.170	383	0	433	0
24	1.158	100,00%	1.158	379	0	428	0
25	1.145	100,00%	1.145	374	0	423	0
26	1.133	100,00%	1.133	371	0	419	0
27	1.120	100,00%	1.120	366	0	414	0
28	1.108	100,00%	1.108	363	0	410	0
29	1.096	100,00%	1.096	358	0	405	0
30	1.084	100,00%	1.084	355	0	401	0

CAPEX – Visão Geral

CAPEX Total (30 anos)
R$ 1,95 milhões

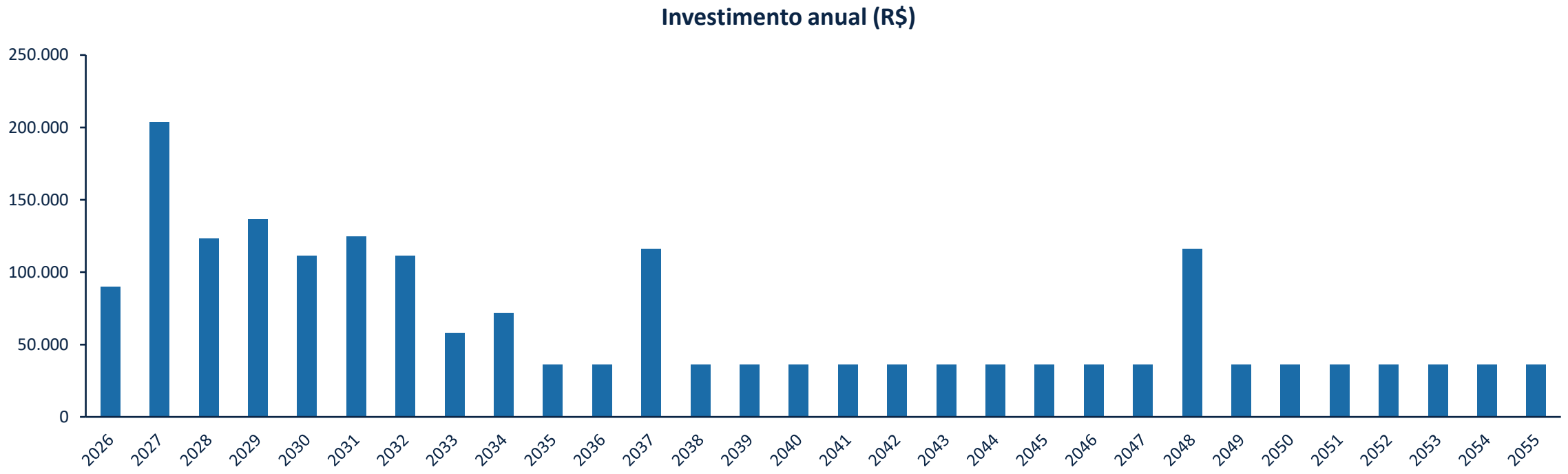
Maior parte do investimento concentra-se em Estação de Tratamento (ETA), Controle de Perdas e Redes de Distribuição.

Distribuição do CAPEX por categoria



Categoria	R$	%
ETA	750.532	38,5%
Controle de Perdas	473.378	24,3%
Redes de Distribuição	374.068	19,2%
Hidrômetros	276.423	14,2%
Outros	46.087	2,4%
Reservatório	30.578	1,6%
Total	**1.951.065**	**100%**

CAPEX – Cronograma de Investimento



Curto Prazo (anos 1–4)

R$ 553,5 mil • 28,4%

Médio Prazo (anos 5–8)

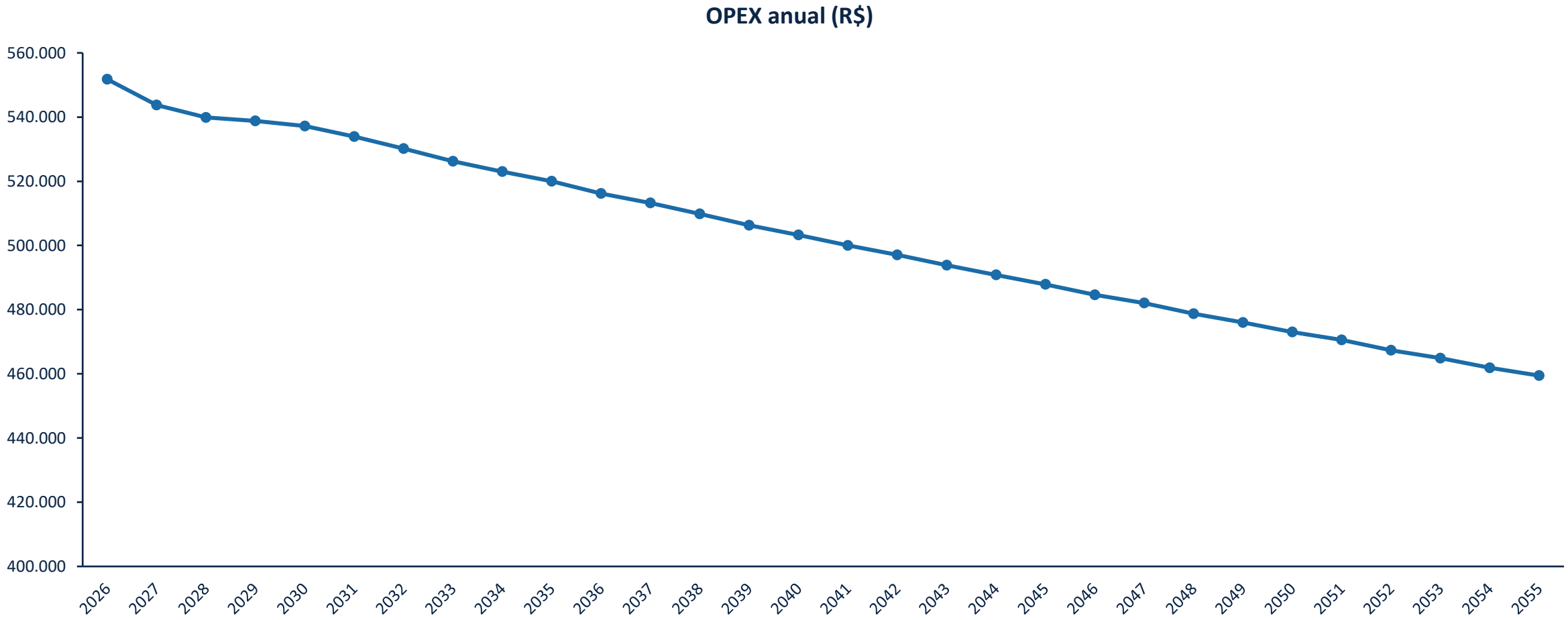
R$ 405,7 mil • 20,8%

Longo Prazo (anos 9–30)

R$ 991,8 mil • 50,8%

OPEX – Evolução Anual

OPEX anual estabiliza em torno de R$ 460–550 mil, com leve tendência de redução ao longo do horizonte (ganhos de eficiência operacional).



OPEX – Custos e Despesas Operacionais

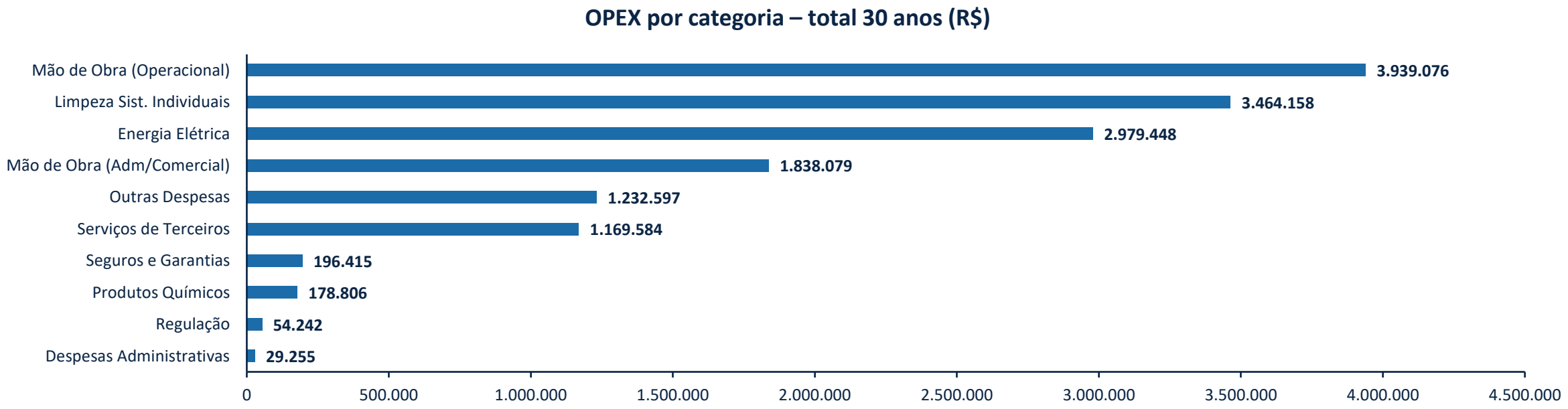
OPEX Total (30 anos)

R$ 15,08 milhões

Média Anual

R$ 502,7 mil

Mão de obra, limpeza de sistemas individuais e energia elétrica respondem por cerca de 70% do OPEX total.



Outorga Onerosa

Proc. Administrativo Regulatório	Fiscalização	Até ano de 2018		Após o ano de 2018	TOTAL
		Valor Novo de Reposição VNR menos depreciação acumulada até 31/12/2024		Custo Histórico Contábil (CHC) depreciada até maio de 2025	
		Anterior ao Contrato	Durante a vigência do Contrato		
Proc. Administrativo Regulatório 014/2025	**Parecer 052/2025**	R$ 0,00	R$ 2.823.163,76	R$ 421.648,11	**R$ 3.244.811,87**

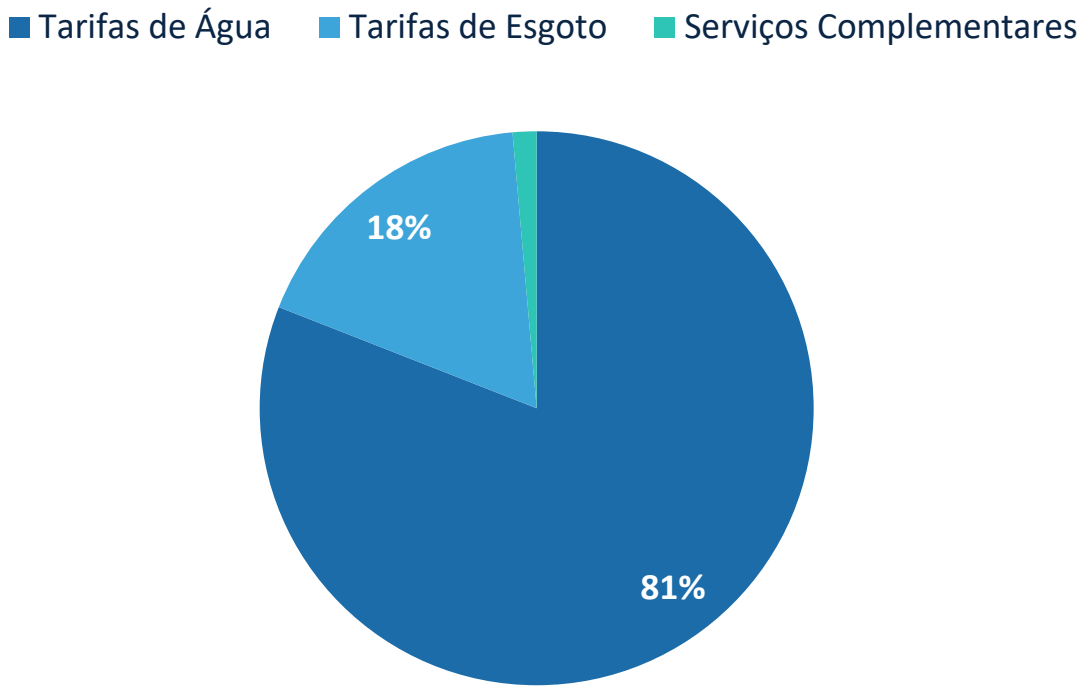
Receitas

Receita Total (30 anos)

R$ 32,4 milhões

Tarifas de água respondem por ~81% das receitas; esgoto contribui com ~18% e serviços complementares ~1%.

Composição da Receita Total



Fonte	R$ (30 anos)	%
Tarifas de Água	26.236.134	81,0%
Tarifas de Esgoto	5.723.884	17,7%
Serviços Complementares	450.636	1,4%
Total	**32.410.654**	**100%**

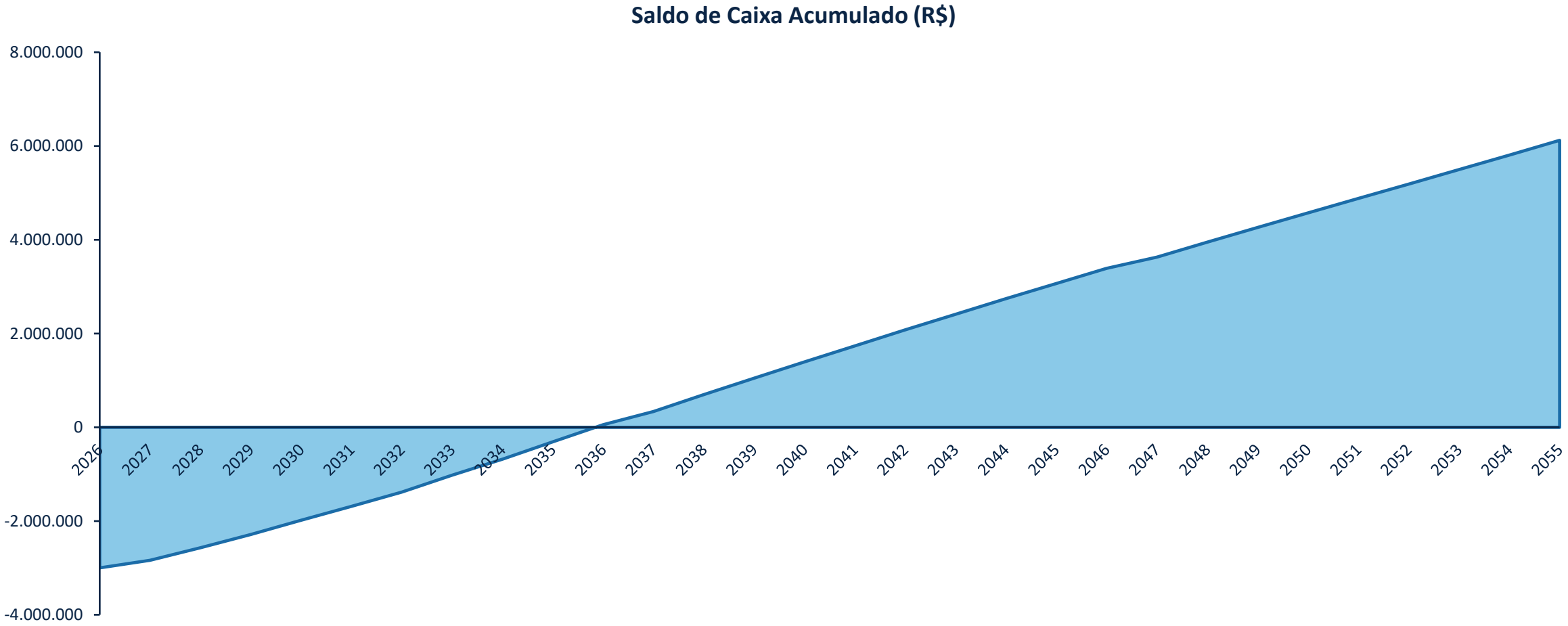
Tarifa média de água: R$ 11,22 / m³

DRE Consolidado – 30 anos

Linha	R$ (30 anos)
Receita Operacional Bruta	32.410.654
(–) Deduções	(3.155.385)
Receita Líquida	**29.255.269**
(–) Custos de Exploração	(13.017.910)
Lucro Bruto	**16.237.359**
(–) Despesas Operacionais	(2.063.750)
Resultado Operacional (EBITDA)	**14.173.609**
(–) Depreciação	(1.951.065)
Resultado antes de IR/CSLL	12.222.544
(–) IR + CSLL	(3.437.604)
(–) Outorga Onerosa	(3.244.812)
Resultado Líquido	**5.540.128**

Fluxo de Caixa Acumulado

Saldo de caixa acumulado torna-se positivo a partir do 11º ano (2036), atingindo R$ 6,12 milhões ao final dos 30 anos.



Indicadores de Viabilidade

TIR	VPL @ WACC	Payback	Margem EBITDA	Margem Líquida
8,73%	≈ R$ 0	10,2 anos	49,4%	23,1%
real	*equilíbrio*	*simples*	*média*	*média*

Conclusão

1. Projeto economicamente viável: TIR de 8,73% iguala o custo de capital (WACC), com VPL próximo de zero ao final do horizonte.
2. Payback de aproximadamente 10 anos, dentro do prazo da concessão de 30 anos.
3. Margem EBITDA média de 49,4% indica capacidade operacional consistente para gerar caixa ao longo do contrato.
4. Saldo de caixa acumulado positivo a partir de 2036, atingindo R$ 6,12 milhões em 2055.

Modelo de Licitação

Regime jurídico

Concessão comum, conforme Lei Federal nº 8.987/1995, em processo licitatório regido pela Lei nº 14.133/2021.

Critério competitivo

Vence a licitante que ofertar o maior valor de outorga ao poder concedente, respeitada a estrutura tarifária base.

Objeto contratado

Prestação dos serviços públicos de abastecimento de água potável e esgotamento sanitário no município.

Concorrência eletrônica

Concessão comum

Maior outorga

Fluxo da Concorrência Eletrônica

1 Publicação do edital → 2 Credenciamento → 3 Proposta + habilitação → 4 Sessão pública → 5 Lances abertos → 6 Julgamento → 7 Habilitação

Modo de disputa

A etapa competitiva é pública, com lances sucessivos e modo aberto. A licitante deve ofertar lance superior ao último registrado.

Após os lances

O agente de contratação poderá negociar melhores condições com a primeira colocada e solicitar proposta adequada ao último lance.

Verificação final

A conformidade da proposta comercial e do plano de negócio é feita exclusivamente em relação à proposta mais bem classificada.

Critério de Julgamento e Outorga

Lógica econômica

- A competição ocorre pela maior outorga, preservando a estrutura tarifária referencial definida no edital.
- A proposta deve considerar custos, investimentos, tributos, riscos e obrigações da concessão.

Pagamento e destinação

- A outorga é condição para assinatura do contrato.
- O valor permanece em conta vinculada até a emissão do Termo de Transferência do Sistema.
- R$ 3,244 milhões destinam-se à CASAN por ativos não amortizados; eventual excedente cabe ao Município.

Estrutura Tarifária Referencial

Premissa central da proposta

- A concessionária deverá praticar a estrutura tarifária base prevista no Anexo X durante a vigência contratual.
- A tarifa de água é composta por TFDI e preço base variável conforme volume consumido.
- Também há tabela de serviços complementares e tarifa para limpeza dos sistemas individuais.

Categorias de usuários

- Residencial, Residencial Social, Comercial, Micro e Pequenos Comércios, Industrial, Pública e Pública Especial.
- Tarifa social conforme Lei Federal nº 14.898/2024.

Habilitação e Capacidade de Execução

Eixos de habilitação

- Jurídica, fiscal e trabalhista: regularidade cadastral, fiscal, FGTS, CNDT e cadastros impeditivos.
- Econômico-financeira: balanços dos dois últimos exercícios, índices de liquidez e solvência ou patrimônio líquido mínimo quando aplicável.
- Técnica: registro no CREA, experiência em operação de água, tratamento de esgoto e gestão comercial.

Regras complementares

- Admite consórcios e prevê vistoria facultativa ou declaração de conhecimento das condições locais.

Governança Contratual

Instrumentos de proteção do Poder Concedente

- Garantia de execução correspondente a 1% do valor do contrato de concessão.
- Fiscalização vinculada ao contrato, Caderno de Engenharia, indicadores de desempenho e matriz de riscos.
- Previsão de sanções administrativas, diligências e saneamento de falhas sem alteração da substância da proposta.

Conclusão

O edital organiza uma concessão comum de 30 anos, com critério de maior valor ofertado pela outorga e obrigação de observância da estrutura tarifária referencial.

A proposta vencedora deve demonstrar, por meio do plano de negócio, a compatibilidade entre outorga, investimentos, custos, receitas, TIR e fluxo de caixa.

O edital busca compatibilizar a atratividade do projeto, a segurança jurídica da contratação e a proteção do interesse público, estabelecendo condições para uma concessão tecnicamente executável.